

第肆部分 國際傳播發展的方向

顧茜茜

第十八章 全球新聞合作新模式的來臨

作者 Michael H. Anderson 稱，雖在一九七〇年代，各事件的衝突仍持續不已。然而更有效率、多元化的傳播卻在成形之中。國家新聞通訊社的服務範圍，也逐漸擴展到非西方國家組織。各種日漸成形的協調方式，正邁向全球性新聞合作的型態。此趨勢同時將隨著國際性組織、國際性通訊社、開發中國家之間的政、經、科技變遷而彼此交互影響。

第一節 新秩序的方向

藉實質的雙邊努力，各區域之間的互動，逐漸建立了更公正、更有效的全球和各國的新聞體系。出乎意料的冷靜和具建設性的意識型態，爭論著新秩序的話題。此舉幾乎使聯合國教科文組

織，於一九七〇年代中期面臨分裂的命運。

這一切幾乎在世界各地同時，大規模地進行著。使得非西方國家和組織獲得全球性及各國新聞服務的部分控制權。

目前携手合作和協調，已發展至某種程度。雖相當微弱；但顯然，新聞關係已開始重建。例如一九八〇年底，聯合國教科文組織在貝爾格勒德會議中，通過了「國際傳播的發展計劃」，在聯合國教科文組織的贊助下，該計劃應可協助開發中國家，計劃並建立可行方案，改進其傳播結構和設備。

本文目的即是強調國際性新聞通訊社與第三世界各國之間，就上述方面的改進與變化。同時也將指出第三世界國家和其他開發中國家之間的關係。

一九八〇年初，三種不同的「新秩序」皆影響富國和貧國（富國指：經濟成長高、媒介充裕、政治強權的國家，貧國意指經濟成長低、媒介不足、政治弱勢的國家）：

一、第三世界國家視資訊、新聞為基本的社會資源（不僅視之為市場上的商品）和邁向自主與政治權力的重要來源。

二、以西方為根據地的國際性新聞通訊社（TNNAs），對第三世界的關注日深；在質、量二方面，皆有大幅增加。

三、第三世界的政府和新聞界，對本身的發展和對其鄰國的關注日深，致開發中國家的合作更上一層。

諸如美、蘇等強權國家，早已體認到宣傳和資訊，皆可視為權力的一種。他們早致力國際傳播活動，例如對外廣播、報刊出版服務、影片、展示會、觀光、交流計劃等。直至近年，第三世界亦開始體認到控制大眾傳播來源、通道之重要性。

若無法掌握此權力，第三世界認為他們無法控制其「世界之窗」。在國際間，如獨立國家般，致力於經濟、社會發展。

就國家的層面言，許多第三世界國家欲改善其傳播設備，亦力倡「發展取向式新聞報導」(Development Journalism)、「發展支持傳播」等計劃。就國際層面言，第三世界國家肯定了聯合國教科文組織等國際性組織，在傳播層面有其重要性。他們更強調三方面的需求：

- 一、期望能有更深、結構上的改變。
- 二、自主性更高。

三、明揭國家和全球發展政策；並詳定計劃，處理有關媒介和傳播協助發展等事宜。

這些目標與可行途徑的討論，不僅使西方國家、媒介居於防衛的立場，亦迫使他們墜入政治紛爭。同時，曾一度採強硬態勢的TNNAs和官方人士，對第三世界的要求愈加敏感。他們開始相信，若干責難可導致官方採取行動，他們小心應對逐漸喪失耐性、充滿敵意的第三世界。

譬如突尼西亞，曾一度領導倡議要求資訊新秩序，目前則體認到，它無法與外界隔離，勢必與TNNAs打交道。此即所以TAP (Tunis Afrique Presses)在聯大增設紐約分社，並與美聯社達成協議。此協議中，突尼西亞國家通訊社將負責在國內替美聯社發散新聞稿；美聯社負責

訓練突尼西亞的記者，並將TAP的國內新聞稿散至世界各地。

改變的不只是西方新聞界，若干自省的開發中國家現在也承認，和TNNAs交換新聞愈多，國內新聞尺度放寬等種種改變，能解決新聞界某些問題。

許多第三世界國家目前也逐漸認知：和其他開發中國家密切合作，對經濟發展等其他資源的價值，較只倚賴少數高度開發國家更見彰顯。

在「新秩序」的口號下，許多第三世界國家更要求「資訊的平衡流通」，並釐訂政策和計劃。且設計若干措施，消弭各種阻撓合作的障礙。這些措施隨即被西方自由民主體制下的跨國性新聞事業、西方政府跟進。

一般而言，要求新秩序，不論其形式爲何的國家，種族自我中心的色彩較少；可確保這些國家的行動，將可擴展資訊自由。

若新秩序的建立是基於各種不同的國家傳播政策、全球性傳播政策，美國必將有損失。此新秩序的概念，不只是對美國的特權地位、貿易、文化、國防的影響力提出挑戰，更糟的是，新秩序將嚴重干擾TNNAs的營業，威脅美國傳播哲學中一向穩固的私有制度、獨立、自由等原則。

批評新秩序者畏懼第三世界強硬派所索求的，是截然不同的傳播秩序（經濟秩序）；認可政府控制資訊、限制商品、服務、思想的自由流通。這些評論者強調自由流通的原則，堅決反對媒介責任、記者倫理規範、記者執照制度、國際答辯權、保護記者等特殊措施。

就國家層面，批評新秩序者，懷疑傳播政策的效果。不論明示或暗喻，這可視爲對付國際和

國內壓力的手段。譬如倡言國家絕對主權的策略，令西方和TNNAs恐懼。因後者須在國外進行各種活動才得存續下去。

近五年來，鼓吹新秩序者，濫用此名詞，迄今世界資訊新秩序仍是混亂不確定的概念。即使是不結盟運動中的政府和民間團體、個人。對此概念的見解，對如何運作的看法都不相同。

TNNAs和西方政府對解決問題和消弭誤解的共同看法是：逐步改善的合作勝過彼此對立。他們希望開發中國家藉新科技，加強私人機構、專業性，擴展傳播能力；即強調國內的改變，非國際層面的改變。他們期望能減少「刺耳的話」，另一方面加強國內發展，與國外第一、第二世界的計劃合作以促進變遷。

顯然「新秩序」的內涵不僅是煽動性的談話、地方或全國性逐漸變遷，更指涉切實而基本的政治概念，此概念與國家主權原則、國內外複雜的變遷極有關連。

姑且不論迄今仍爭辯不停的問題。一九八〇年代初期，新秩序即象徵著對目前新聞、國際傳播由私人經營的不滿，即使在美國亦有許多人批評這種由私人企業經營的開放傳播體系；更體認到發展合理的國家傳播政策是必要的。

本文隨後將揭示TNNAs內部以及第三世界本身的改變及趨勢。所舉實例多取自美聯社（AP）和合衆國際社（UPI）。

第二節

內部的改變

TNNAs的組織目標、所有權、管理經營仍如往昔，改變的是報導方式、報導內容，以及如何分配新聞等工作。

以美聯社為例，自一九〇〇年起正式成立於紐約，成爲第一個非營利合作新聞組織。迄今美聯社的控制權仍操在全美報社會員的手中，在美國、拉丁美洲的新聞市場中仍具影響力。美聯社的新聞政策是保持真實、全面報導。

美聯社改變的是其蒐集新聞方式以及傳送新聞設備等方面。此UNN的運作完全因全球發展，致變得更開放、彈性，更具接納態度。AP了解世界已不再是一方獨大的局面，任何新聞組織的政策和組織活動，皆能接受誠摯的批評。

最近曾走入TNN總社的人，都會知道改變最明顯的就是「技術部門」。一九八〇年，作者曾赴紐約市AP和UPI總社。親眼目覩TNNAs耗費數以百萬美元，投資在技術和製造發明。其目的即欲使新聞傳送的更多、更快、成本愈低。電腦、衛星、影視終端機、電子暗房、雷射等扮演重要角色，使TNNAs走向自動化、高速、和研究發展。

TNNAs每分鐘六十字左右的報導時代，正快速消逝。今日，數十萬計的文字正由電報、衛星，以每分鐘一千二百字的速度傳送。AP的北美電路，每分鐘可傳送九千六百字。TNNAs以電

腦裝置收送每分鐘五萬六千字。

一九六〇年代末期，UPI 開始裝設電化新聞收集、編輯、遞送系統，稱爲「資訊儲存回溯」(IS&R)，紐約總社成爲全球第一個裝置此系統完成自動化的新聞組織。一九七〇年底，分佈在美、加、墨、歐等地的UPI 記者，均利用影視終端機作業。所有新聞報導皆存在紐約的中央電腦，隨時可取出加以修改重新編用。這套系統耗資一千二百萬美元，每天可處理一千五百萬字，並同時存放二天份的新聞資料。

一九七九年，UPI 在達拉斯(Dallas)另建一套約一千萬美元的技術服務中心。此首創獨一無二的電腦中心和其他分佈在美、歐共四百部影視終端機相接。成一高速度資訊網。此裝置使得UPI 的資料處理容量多了三倍。

像UPI 這樣的TNNA，電腦比打字機、電傳設備更重要。UPI 在布魯塞爾的分社爲歐、非、中東地區服務，香港分社則爲亞、澳地區服務。UPI 副總裁 Frank Tremaine 曾表示，技術使UPI 此一龐大機構運作自如。

衛星替 TNNA 遞送全球新聞，其費用較傳統地面方式更低，品質更好；在技術上更具彈性。以UPI 爲例，很早就以衛星收送亞洲的照片。目前則以衛星定期爲亞、澳、歐等地區服務。UPI 分別在新德里——香港、倫敦——巴林、倫敦——阿布達比之間開放全速的衛星電路；拉丁美洲國家如玻利維亞——紐約、巴拉圭——紐約亦是如此。

AP 很快建立起衛星傳送系統，以一九八一年爲例，AP Radio 加入服務行列。在美國的資

料傳送，亦以衛星傳送系統，進行檢定，使通訊社的基本新聞報導更接近衛星傳送。AP輸入「西星」(Westar)三號衛星的三份資料服務，即是AP財務方面的資料。其他方面隨即跟進。AP總裁Keith Fuller曾表示，衛星方案「顯示我們在傳播發展上已臻成熟階段。傳播設備始自電傳打字機，目前八十年代，AP已擁有由自己設計、裝置、管理的衛星傳播系統。」

AP在照片傳送服務上曾風光一時。一九七四年，她首以雷射技術運用在新式「複製新聞照片接收機」上。一九七七年，AP已引用電子暗房，以電腦配置特殊裝置，以電子控制操作，取代了傳統照片暗房的作用。至一九八〇年，AP已參與五個「資訊回溯」方案。其中之一即

TNNA與其十一名會員進行一項實驗；檢定傳至家中個人電腦的資訊回溯服務。每小時費用五元美金。個人若擁有家庭電腦，可用特別電話號碼，獲得來自AP及會員報社所提供的新聞。

創新不斷地出現。以UPI為例，目前正在進行UPI NEWS TIME，全球首先以衛星傳送至全美有線電視頻道的新聞服務計劃。UPI同時亦發展一種稱之為「News-Hare」的服務，運用電腦的「Timeshare enterprise」自動自當地報社電腦及資料庫中，傳送資訊至各個家庭。

我們不可否認這些科技上的成就，但仍相當懷疑TNNA's的科技創新，對新聞不平衡有何長期效果？

顯而易見地，這些傳播硬體已陸續流入開發中國家，若從經濟觀點著眼，這些高度精密的設備，就長期而言，並非改變而是維持現狀。

有些第三世界國家懷疑，技術上改革的方向和其速度，是在維持（甚至是增加）既得階層與被剝削階層之間的鴻溝。

在非技術方面，改變最大者為「正確報導」的本質問題。長久以來，TINNA 的市場抱怨，報導特殊複雜問題時（如越南、能源危機）並不平衡、完整、有意義。TINNAS 在這方面已作改變。逐漸從傳統的「事件取向式」轉向「過程取向式」新聞報導。他們更重視國外第三世界的觀點。

由於第三世界深感西方忽視開發中國家的成就。TINNAS 至少應改變「新聞重心」。

就某種意義，TINNAS 有意改善服務水準，且強調為什麼國外新聞對每個人皆是不可缺的。她們表示，TINNAS 將以更多關注在各國人民的生活及其發展上，而不再侷限於首都。報導內容不再只偏重政治、經濟，亦強調過程、趨勢。

TINNA 改變報導的主因之一是，國內外競爭對手愈來愈多。尤在美國，專業化和補充新聞服務的影響與日俱增，紐約時報、華盛頓郵報、洛杉磯時報等即是。他們為國內外媒介提供硬性新聞、特寫、分析等服務，使各媒介藉此成本降低，聲譽卻提高。為應付頻頻上漲的生產成本和日漸枯竭的新聞來源。許多新聞媒介不再同時向 AP 及 UPI 訂購新聞。放棄其中之一勢在必行（最可能是 UPI）。取而代之的是競爭力強、收費低，提供硬性新聞的服務。以美國為例，一千七百五十份以上的日報中，約有百分之十八的報紙同時訂購 AP 和 UPI 的新聞。較十年前百分之二十五低。

最近有證據顯示，美國的TNNA's進行衛星合作。UPI和AP、美國報人協會（American Newspaper Publishers Association）的合作，目前已發展出一套國內衛星傳送系統。訂戶一旦裝置六尺直徑大小的盤形衛星地面接受器，即可收到全部新聞傳送。

政府插手如反托拉斯法，目的即在鼓勵通訊社彼此競爭。

俱增的壓力和挑戰，充分反映在一九七〇年代中期教科文組織會議中。促使美國新聞界、國務院、國際新聞交流總署三者相互協調，面對蘇聯和第三世界的威脅，採取適宜應對之策。譬如，美國資深新聞界代表和美國政府要員攜手合作，在一九七六年UNESCO奈羅比大會中，他們聯合其他西方政府及新聞界代表，成功地阻止蘇聯所提議的媒介使用之宣言。

一般西方人均無法接受諸如蘇聯所提之決議案，因為這等於承認了國家有權控制國內外媒介。奈羅比會議，即是在委員會中阻止決議案付諸表決。UNESCO秘書長指派十六名學者，由Sear McBride負責組織委員會，研究「當代世界傳播問題之整體性」。美國深知，各種存在的問題，草擬中的多邊式援助，皆有利於第三世界各國發展其傳播體系。

根據奈羅比精神為原則，一羣基本上為西方媒介組織所組成的團體，結合成立「世界新聞自由委員會」（World Press Freedom Committee），俾已開發和開發中國家建立較好關係，該委員會擬撥出一百萬美元，支援各援助方案，提供一些已用過的設備給第三世界媒體，並支援人力，派遣資深新聞界工作人員，駐在第三世界提供技術和諮詢的服務。

至一九七八年UNESCO大會召開，已降低緊張，並通過經協調的宣言，由UNESCO一百

四十六個會員國全體認可。大會中，美國強調有必要對傳播問題作更具體、更實際的解決。ICA的 John Reinhardt 表示，指派美國支持第三世界。

諸多壓力使美國官方和新聞界體認到，美國尚未對世界傳播問題的爭辯有所準備，美國政府的行動必須更快些，建立更明確的傳播政策。我們很清楚，政府民間須共同行動，以具體措施面對當前傳播問題。

自奈羅比會議後，TNNAs 大多對合作一事表示較開放的態度。尤指第三世界提供訓練一項。在此須強調的是，TNNAs 和若干第三世界媒介早已建立密切互惠的關係。

AP 的合作型態如下：

一、協調國家通訊社，負責分配 AP 的新聞、圖片，AP 亦自國家通訊社取得新聞、圖片。
二、AP 與未訂合約的國家或地方通訊社，訂購新聞、圖片，AP 有權在該國之外地區，使用原本。

三、提供諮詢有關「新聞通訊社有關工作及計劃」、「傳播有關事宜的協助」。

TNNAs 基於二個理由，特別重視第三世界國家通訊社：首先，有些國家通訊社倚賴 TNNAs 提供設備給地方性媒介。其次，這些國家通訊社是 TNNAs 新聞首要來源。

基於各 TNNAs 無法負擔特派員分駐各地。她們相當倚重當地媒介，尤其是國家通訊社，要求加強設備能力。以下列數例，說明 TNNAs 與第三世界合作情形：

一、一九七九年，AP 與古巴國家通訊社簽約，雙方進行新聞交換工作。依合約規定，AP

自紐約以西班牙文傳送世界新聞報導至古巴通訊社，由她負責分配。古巴通訊社的新聞，則送至墨西哥市的AP分社。

二、一九七八年，UPI 負責為奈及利亞、伊朗、科威特、阿拉伯聯合大公國、大韓民國、日本訓練記者。UPI 同時為沙烏地通訊社提供技術協助，設計建立新的電腦化編輯、新聞圖片中心。

三、一九七〇年代後期，AP 持續訓練阿根廷、科威特、奈及利亞、賴比瑞亞、印尼、迦納、伊朗等國通訊社達十二月之久。

四、拉丁美洲方面，路透社於一九七一年，以其行政經驗及經費的支持，協助成立區域性通訊社（LATIN），成員中南美十三國共同合作組成之。該社現在布宜諾。

五、一九七五年，路透社與十三個加勒比海國家合作，在巴貝多成立CANA 即加勒比海通訊社，承襲路透社過去服務加勒比海地區的模式。

六、維氏新聞社供給各種設備、技術服務，並負責訓練利比亞、沙烏地阿拉伯、馬拉威、尚比亞、波斯灣產油國等記者。自一九七七年，維氏已為第三世界報人，提供每年三期的研習計劃，研究歐洲、北美的電視有關事宜。

七、西德通訊社（Deutsche Presse Agenten, DPA）與阿拉伯世界關係密切。DPA 借貸大批設備給第三世界通訊社。DPA 提供新聞給阿拉伯國家。新聞發至開羅，續由中東通訊社（MENA）以阿拉伯文向北非、中東播送。DPA 並負責訓練編輯、技術人員，並任顧問。

第三節 第三世界的改變

第三世界中新聞方面最主要的發展是，透過各種雙邊或多邊的協議方式，加強其力量。至一九七〇年代末期，約一百二十個國家（多數屬資訊、資源貧乏者）已成立國家通訊社，十年內約增加了八十家。型態各不相同，但皆已建立完備，其影響力超越國界所限。

幾乎所有通訊社至少與一家西方 TNNAs 簽約。通常這些國家通訊社會採取行動，盡量減低 TNNAs 的影響力。南斯拉夫通訊社負責人 Pero Ivacic 正是典型代表。他責難 TNNAs，要求增加新聞來源，他亦反對限制新聞的措施。

若無這些 TNNAs 提供新聞，南斯拉夫和其他新聞媒介，皆無法提供國際新聞的全貌和內容，因為缺乏訓練有素的國外特派員，同時也缺乏與他國通訊社交換新聞。

西方先進國的新聞通訊社，多是民間組織以非營利形態出現。開發中國家的通訊社，多由政府直接或間接控制。

若干問題限制當地報紙、廣電組織的成長亦影響國家通訊社的產生。障礙各國不同，一般而言，皆包括了檢查制、缺乏訓練有素的行政人員，薪資差、地位低、新聞傳送費用昂貴、缺乏適宜的傳播設備等。困難糾結而使問題益顯複雜，致第三世界僅能提供國內服務。

約有四十個國家，其中二十四國的人口皆只略過一百萬人左右，皆未有自己的國家通訊社。

新幾內亞、烏拉圭、愛爾蘭甚至連一家通訊社都沒有。這自然意味她們必須靠國外新聞來源，多半是 TNNAs。

建立國家通訊社和資訊自主的目標並非遙不可及。許多第三世界國家深感她們必須不借外力，直接接送新聞至國外。一九八〇年底，新幾內亞政府當局即計劃成立一太平洋區新聞通訊社（Pacific Regional News Agency），改善該區傳播。

自一九六〇年代初期，UNESCO 積極協助許多國家發展地方性媒介和通訊社。如加勒比海區通訊社（CANA）即是；又如馬來西亞、索馬利亞、利比亞、喀麥隆、尼泊爾、上伏塔等國建立新聞通訊社。UNESCO 亦主動主持若干訓練計劃，最佳一例即是可倫坡的 AIBD（Asia-Pacific Institute for Broadcasting Development），為一區域性各國合作的訓練機構，由馬來西亞政府負責協助成立。

趨勢顯示；逐漸走向各國家通訊社合作，下列諸例可使您了解，第三世界內部合作的情形：

- 一、自一九七二年，巴基斯坦美聯社分社、伊朗、土耳其國家通訊社合作，彼此交換新聞及人員。
- 二、加勒比海英語系國家彼此合作，於一九七六年成立，承襲路透社模式。
- 三、非洲聯盟成立泛非新聞通訊社（PAFNA）。
- 四、回教國家成立國際回教新聞通訊社（IINA）。
- 五、阿拉伯國家與歐洲的通訊社合作，始自一九七〇年代中期至末期的突尼西亞通訊社。

六、中東通訊社在十一個阿拉伯國家設辦事處；亦與貝爾格勒、東柏林、倫敦、巴黎以及十個亞、歐通訊社交換新聞。

七、一九六九年，亞洲通訊社（PFA）成立於馬尼拉，每週進行新聞交換。一九八〇年，PFA 協助新成立的亞洲編輯人協會，商討有關傳播方面的問題。該社資深新聞從業員齊集一堂，討論「馬克布萊德報告書」所提之問題，並商討辦法提出具體方案；使亞洲地區媒介民主化。

八、南太平洋地區，一九七四年開始用衛星傳送區域內外之新聞。

此外，另有三種構想正在進行。第一種：企圖成立一非商業性組織遍及各區域內及各區域之間，進行電視新聞的交換，可以歐洲推行成果彰顯的EYN和IVN（Eurovision News Exchange and Intervention）爲例說明。第二種則是在報紙方面亦成立類似組織，第三個構想則是成立「第三世界取向」的新聞通訊社。

從構想到實際行動，其中之一即是「不結盟國家新聞通訊社聯盟」（The News Agencies pool of Nonaligned Countries, NAPNC）負責分配開發中國家中不結盟團體內部的新聞。另一組織的成立較不爲人所知，但較政治取向，此新聞通訊社是IPS（Inter Press Service）。此通訊社在Roberto Savio 博士領導下，與許多第三世界通訊社聯合國會員國通訊社關係密切。她強調加強國際間合作關係，運用衛星頻道加強開發中國家內部的自主。

EYN 成立於一九六〇年，專爲西歐諸國服務，服務對象包括「歐洲廣播聯盟」（European Broadcasting Union）的會員國，其中包括土耳其、阿爾及利亞、摩洛哥等開發中國家。

IVN (InterVision) 成立於一九七〇年，總部在保加利亞，係根據國際廣播電視組織 (International Radio and Television Organization, OIRRT) 成立，服務對象包括蘇聯，其他東歐社會主義國家。

EVN 和 IVN 在政治背景上雖不同，此二組織都扮演相同的角色——交換新聞。

第三世界亦以上述二組織為基本模式，建立區域間非營利的專業組織，如亞太地區廣播聯盟 (Asia-Pacific Broadcasting Union)；第三世界各國政府亦鼓勵用衛星交換新聞，以印尼為例，印尼政府運用東南亞國協 (ASEAN) 其他會員國，支援她成立一區域性衛星傳播系統。一九七六年，印尼即成為亞洲第一個有國內衛星的國家。至一九八〇年代，日本、澳洲、中共亦建立各國系統。

一九七三年第四屆不結盟國家會議，在阿爾及爾召開，會中提出成立一第三世界通訊社聯盟，藉此聯盟宣揚其政治、經濟上之成就。

就在一九七五年初，南斯拉夫的 Tanjug 開始從不結盟國家收集新聞，傳送新聞。

一九七六年七月，六十國新聞部門首長與新聞通訊社負責人聚集新德里開會，正式認可聯盟的地位，並成立一協調委員會。

NAPNC 的作業非常簡單：幾個比較健全的國家通訊社（如印度、南斯拉夫、伊拉克、突尼西亞、墨西哥等）負責收集區域內新聞，並傳送出去，扮演新聞傳送中心。

新聞送至約四十個國家通訊社，傳送費用各自負擔。

此聯盟的資源相當有限。每日新聞交換量是四萬字左右，根本無法威脅 TNNAs。理論上，聯盟內會員皆平等，然事實上，成立較久、人員素質較好的會員通訊社（尤其是南斯拉夫和印度）最具影響力。第三世界內部有關意識型態、政治領導等方面的爭議，均已造成其聯盟內部協調方面的問題。

以 TNNAs 的標準，聯盟面臨最大問題是她缺乏可信性。聯盟大部分的會員通訊社，多受政府控制，此事實限制了聯盟對有關政治報導的能力。

至一九八〇年代初期，聯盟的概念仍在醞釀成形之中，距離要達到的理想——消弭不平衡，尚有一大段距離。

IPS，自一九六四年在羅馬提出此構想後所成立的新聞組織。從一九七〇年代初期開始，其新聞服務主要在報導第三世界所感興趣的不結盟運動。

IPS 自稱是一國際性非營利新聞組織，她所服務的國家，皆是致力於資訊民主化的目標。IPS 聲稱她的報導偏重在發展方面的新聞與分析，使第三世界有更多的選擇機會。因此，在一九七九年，IPS 即與 UNDP (United Nations Development Program) 密切配合，並與許多第三世界國家密切合作，建立電腦化資訊網。詳細內容請見由 Phil Harris 所著『新聞依附與結構改變』一文。

曾有許多構想，但皆未付諸實現。曾有人建議成立營利性，由第三世界經營的跨國性通訊社，與 TNNAs 相抗衡。

印度報人 Narinder K. Aggarwala，目前因參與 UNDP 計劃身在紐約。他曾亟力推崇真正獨立，能代表第三世界的新聞通訊社 TWNA (Third World News Agency)，能反映第三世界各種不同意見。TWNA 在各主要國際新聞中心皆有獨立辦公室。

前 UPI 總裁 Roger Tatarian 曾介紹「多國性新聞通訊社」概念 (Multinational News Agency) (或稱之為「南北半球通訊社」(North-South News Agency))。他認為可由專業報人分別從南北半球共同領導。集中第三世界在社、經、文化等發展活動的報導，統一分配新聞。

根據 Tatarian 的計劃，此通訊社將由南北半球各派六位經歷豐富的報人擔任駐外特派員。十二位分別來自南北半球新聞界的記者工作一年後，繼續工作下去，薪資由原僱主負責。每位記者分派各國，撰寫有關國家發展計劃方案之類的新聞，不包括在每日例行的硬性新聞內。這些報導將同時傳送給此通訊社各會員。

Aggarwala 的構想仍遲未執行。Tatarian 的架構則益受重視，若付諸實現，每年預算將達 \$780,000 美元。西方媒介勢必要接受融合著政府撥款與民間密切合作的構想。

此外，由「國際傳播協會」(International Institute of Communications) 和「二十世紀基金會」(Twentieth Century Fund)，於一九八〇年亦在這方面努力。「二十世紀基金會」為一私人性質研究團體，位於紐約。主要研究傳播、國際事務、公共政策等領域。

他們希望成立一獨立國際委員會，由已開發國家，第三世界的傳播界領袖共同組成。對目前

資訊流通不平衡所引起之爭端、解決途徑，擔任監督、評估和報導的工作。

「二十世紀基金會」在一九七〇年代初期，在美國成立「全國新聞評議會」(National News Council)。二十世紀基金會並計劃逐步拓展此評議會，成爲國際性新聞評議會，藉此會成爲公共論壇之所在，討論政府干預新聞自由和對新聞媒介的批評。

第四節 結 語

自一九八〇年代開始，仍持續著對西方媒介與政府的抗拒。同時新秩序的結構已逐漸清晰可見。第三世界的國家的立場和有關第三世界的新聞，被報導的量愈來愈多，第三世界本身內部彼此接觸也愈多。

我們深知改善新聞流通的質與量並非易事，進展緩慢乃意料中之事，因爲涉及的利益相當複雜。建立任何型態的新秩序必是條漫長，滿佈困難之途，如「馬克布萊德報告」於一九八〇年提出研究成果中所指。障礙、困難的確是很多，因此某些人、團體、國家深信若非急遽性改變無法解決問題。

本文即以目前正在進行的合作實例說明。要以全球利益爲基礎，建立起對傳播解決途徑的共識，是相當困難的，同時此又涉及經濟以及國家內部發展等問題。

第十九章 西方媒介與第三世界的挑戰

作者 Leonard R. Sussman 在本文中，提醒西方新聞界應如何面對第三世界的挑戰。他解釋開發中國家的怨怒是真實而普遍現象的反映，忽視它的存在並不會使其消失。他進言，美國人應警覺到問題的存在，以及和第三世界建立更好的關係。Sussman 對「自由但表現極差的新聞界」的支持遠超過「有效率但由政府控制的報業」。他以為自由和平衡的重要性是相等，而非互為消長的關係。

他的結論是，第三世界努力邁向新聞自由之際，情勢決不會是介於由政府控制的報業體系和獨立報業體系之間。

第一節 西方媒介面臨的挑戰

西方新聞界應體認到，現階段的資訊革命對各國的影響大於一百年前的電訊革命。技術發展助長了新革命，但「觸媒」卻是訊息內容。第三世界要求傳播它們的新聞到世界其他地區。這些國家深信，新興國家若無法在國際資訊的交換地位上有很大的改變，它們很難發展本國經濟、保

障國家主權（尤其在文化方面）。

目前，障礙顯現在二層面：

一、雙方所顯示的意向（Intentions），皆是認爲增加第三世界發展的報導，費用甚高；第三世界傳送結構性新聞，亦須和官方新聞有若干程度的接觸，但這亦是官方抗拒的事；西方新聞界要保證：報導第三世界的正面新聞，此卻極易違背獨立報業的原則。

二、對西方新聞界不滿的第三世界，其意識型態多來自蘇俄、馬克斯主義、以及第三世界本身分歧不已的國家主義。

西方媒介致力改善現況之時，它們必須明白第三世界所提出的種種要求，事實上，是包容著多種意識型態上的目的。

那麼，美國新聞事業的負責人怎樣做呢？

首先，明瞭第三世界各國傳播政策的不同所在。一九七六年，二十一個拉丁美洲國家齊集聖荷西（San Jose），要求「平衡的」南——北半球報導。在理論上，此乃不容置疑之論，但須透過限制措施。在這些國家中，有五國歸入「自由報業制」，有十國是「部份自由」，其餘六國則被視爲「不自由」。政權雖不同，但她們一致贊成控制報業的建議。動機不同，但其行動卻是相同的；其結果也可能是一樣的。

美國新聞事業負責人如要達到更具建設性的結果，他們應了解是分歧的意識型態，導致第三世界的媒介問題混亂。……，這意味著第三世界可能接納美國主動表示的建議和行動，以改善南

——北半球的新聞報導。在此，第三世界的範圍不包括蘇聯等共產國家，多指混合經濟體制的國家。

我們認為第三世界約有百分之十四的國家是屬自由政體的。

美國人應了解第三世界的報人，一直想保持比較溫和的立場。他們的困難在於無法享有基本的自由報業式的編輯標準。個人若無法體認到這些問題的存在，其努力只會加深南——北半球雙方哲學背景的鴻溝。

勇敢、奮鬥的第三世界報人，迄今仍努力以赴，緩和國家控制報業的政策。最具戲劇性的一例，刊在一九七六年十一月八日出刊的「一週評論」（“Weekly Review”，肯亞出版）。當時南北半球雙方正在肯亞開會，討論由蘇聯贊助的控制報業宣言。該刊引用肯亞新聞部長 Darius Mbela 的話。他指出，促進自由、平衡的資訊流通，種種改進國家傳播政策的努力，皆根基於美國和非洲之外的黑人聯盟二者的攻擊。

Mbela 表示，美國自脫離英國後，她一直是個「反抗型」的社會（Rebel Society）：「當然需要反抗型的大眾媒介。但他補充說：「我們在非洲，並不需要這種反抗型的大眾媒介；我們更不需要那些唯恐說實話而受刑的人。我們殷切盼望的是，完全符合非洲特有的社經、政治、傳播政策的大眾媒介，它們不是東方或西方的複製品。」

該刊編輯在文首的標題是「自由在剃刀邊緣」。凡處理第三世界新聞的西方新聞人士，不妨深思一下這位編輯的標題製作。

這名編輯——Hilary Ng'weno 曾說，保障迦納對中國的新聞報導權，其重要性不如迦納國內資訊流通。雖然許多第三世界國家並未採納共產意識型態，他們仍如共產國家，關心某些問題。他表示「若干新興國的政治結構十分脆弱，經不起新聞界再三的揭其短處，批評發展計劃的挫敗。」他譴責西方新聞記者不該以冷戰時期的態度，對待第三世界。

第三世界想在西方和共產意識型態間，建立他們本身的立場。Ng'weno 指出，談報業問題，根本無法建立所謂的中間立場。他對此加以解釋，他說：「理由非常簡單，衝突並不存在西方與共產的意識型態不同；而是在於報業應由政府控制抑是獨立報業。在極權政體下，政府控制報業本身就是平常的事。不論是極右的納粹、西班牙的佛朗哥，或是蘇聯、古巴等皆然。我們不必遐想，認為可以兼取二種制度之優。這二種不同的報業體制皆有其優劣面，不可能去蕪存菁式地揉合不同制度之優，因為每種傳播體系的優缺點是彼此不可分的。」

基於此點，他提出「第三世界不該再幻想尋求折衷之道。」

Ng'weno 最後強調，在理論上由政府控制下的報業仍可自由運作，但必須是以全民利益高於一切為前提。實際上，這情形尚不會發生過。他表示：「第三世界盲目支持聯合國教科文組織提出的控制報業一案，是不智的舉動。因為這不僅使報人的自由瀕臨危境，亦使第三世界的人民如臨深淵。」

第二節 挑戰下的反應及問題之癥結

韋氏辭典的定義：挑戰，就是加入競爭的行列。第三世界向西方新聞界挑戰，意味著第三世界內部的競爭情勢，一直在增高。從意見自由市場的觀念看此現象，確是令人振奮。第三世界中，各國資訊通道不盡相同，其目的皆在取悅其政府，但其新聞報導的方向卻有日趨分歧之勢。事實顯示，這些政府各有其社經、政治背景，亦正是與西方主義相對的另一面。

但，不同於西方新聞界的作法，未必導致第三世界更壯大。……在新聞服務上，似乎顯示西方世界隨時等著協助第三世界改善其國內外的新聞報導。

Ng'weno 提醒我們「第三世界的媒介衝突，在於對報業控制與否。」似乎，自始這就是問題的癥結。但很少人像他看得這麼透徹。立場溫和的印度報人 Chakravarti Raghavan，指責西方新聞界，認為其分化社會的影響大於對社會整合的貢獻。他要新聞界負起社會責任，但又恐懼由精英份子（不論是官方或民間）負責運作。

Raghavan 指出，須從文化社會環境和其規範等方面，考慮定義問題。而藉立法、行政、政經措施等程序完成之。但這名報人堅持，必須賦予報人最大的自由。

誠如 Raghavan 所懼，精確能操縱資訊。而目前第三世界各國，正以此模式向西方新聞界挑戰。我們當以此來解釋，目前世界上的新聞自由，是造成若干地緣政治糾紛之因。

自由報業堅持政府是爲服務全民而存在，並非個人爲國家而存在。在許多地區，這正是革命之因。進一步分析，自由報業的哲學是，與政權對立的立場。沒有任何理由可更變此基本關係，更遑論「經濟發展必帶動資訊發展」的論調。

報導第三世界及其社會運動等方面，西方新聞界的表現確有若干嚴重缺失；但若由第三世界新聞界向外界報導，其表現未必更令人滿意。當然，西方新聞界不可以此爲藉口推卸責任。正好相反，這正殷切需要西方與第三世界密切合作。但其哲學基礎是什麼？

這就須落實到全人類的真正期盼及能達成期盼的領袖。它不侷限於一時一地，而是全球性的。人道的意義即指個人自由，並非只限於知之權利和了解之權。

有人指出，市場體系中有不公平的現象。富國操縱大量資訊，藉此拓展其國力。目前東西方各占一方，霸占資訊媒介正反映此事實。經濟、政治的平衡不可能使第三世界受惠。但，如控制西方報業或增強第三世界通訊社之競爭力，亦可能發生反作用：美國人民反對支援第三世界；美商不願投資在拒絕定期提供國內資料的開發中國家。

第三世界所關心的層面相當廣，以民主立場著稱的委內瑞拉總統 Carlos Andres Perez，亦同意新聞界應反映政府的意見。他對聯合國教科文組織表示，「各國傳播體制皆須確保資訊不被剝奪的權利，其方法須以保證報業事實，不限制意見發表等達成。

自由報人無須以履行社會責任來換取其自由。他必須對新聞工作負責，即說真話、人格健全、追根究底的精神、以全民福祉爲己任等。

以下是即將成爲議論主題：(一)真正自由的新聞界受制於經濟和國家利益。(二)第三世界的人民尙未有心理準備，接受自由並享用之；而第三世界的政經結構太脆弱，經不起他人的犀言利語。(三)新的政治哲學和社會模式，有助於大衆在知之權利的保障。上述三種爲人議論不已的話題，多少有某種程度的真實。但誠如Ng'weno的看法，沒有折衷之道。

基本問題不在新聞界的表現，而是新聞自由。UNESCO所提供的方案，其觀點似乎可爲人接受：由政府控制的新聞界，所能提供的服務不遜於自由報業。此正傷害了人類的基本自由。

以服務發展爲導向的報業（developmental Journalism），日漸威脅自由報業。對第三世界而言，發展取向的報業同時阻礙了新聞界本身和自由政治的發展。這種報業型態，主張人民只聽一面之詞，因而使人民無能比較各方觀點。

唯有賦予人民選擇機會，第三世界的人民才能證實他們的地位。他們奮鬥，爲的是要聽到不同的意見，爲的是自由自在地生活著。

第二十章 新聞的依附與結構改變

作者 Phil Harris 認爲南北不平衡（南半球依附北半球）的原因，是國際新聞流通長久以來皆呈垂直式結構，作者將在本文中，討論改變垂直結構，建立水平式的傳播體系。

哈氏舉證的資料包括：他曾替聯合國教科文組織所作的一系列實證研究，Mustapha Mas-mondi 等學者的研究，以爲佐證。

作者並將在本文中，用較多篇幅以「聯合新聞服務組織」（Inter Press Service）爲例，討論不同的新聞結構——從垂直式轉變成水平式結構。

近年來，國際資訊秩序的不公平現象，已引起世人注意，甚至遭人譴責。不公平的形式各不相同，但比較嚴重的現象是第三世界普遍貧窮、已開發國家控制媒介資源、新聞資訊單向地向自己開發地區，流入第三世界、新聞內容在質、量上的不平衡等等。

討論國際資訊秩序的許多學者，早已視此秩序爲北半球（已開發國家）對南半球（第三世界）的「媒介帝國主義」（Media Imperialism）或謂「媒介殖民主義」（Media Colonialism）。

作者在此所能同意的是，南北半球之間確存在不平衡關係的資訊秩序；指涉不平衡的更精確

字眼是：媒介依附（Media Dependence）。南半球依附北半球。

第三世界抨擊最激烈的就是目前國際資訊秩序被北半球控制，提供偏頗的新聞。

就作者本人的研究，可結論為下列幾點：

- 一、現階段國際新聞通訊社組織網，源自幾個主要殖民國擴展政經利益。
- 二、待開發地區的媒介發展，係受制於駐在該地區的外國新聞機構。這些外籍機構由北半球通訊社支援，供給各種服務。此外，本地新聞通訊社皆得到北半球新聞通訊社的鼎力協助，執行業務。

三、目前國際新聞網仍由北半球國際新聞通訊社控制。

四、北半球新聞通訊社提供給第三世界新聞界的新聞，呈現以北半球取向的形貌。

五、第三世界的國際形象，遭北半球新聞通訊社不公平的處理。

就目前所得到的實證資料，證實第三世界所指之事皆是事實，她所持之理強而有力。目前，國際資訊秩序確是為北半球操縱。確是源自資本主義、殖民強權的利益。確是提供以北半球取向的新聞形貌。

第一節 第三世界責難下的反應

正如作者所建議的，反應形式不一。但未必都是有助於問題的解決。從小至點綴性的改頭換

面，大至基本結構的改變如重組經濟秩序、資訊秩序。

所謂點綴性反應，可意指：北半球對南半球增加援助，捐贈設備技術、替南半球訓練新聞從業員、增加對第三世界的報導（質、量雙方面皆然）。

另一方面，結構改變則牽涉到全球各區域之間關係的改變。尤指南、北半球之間主宰和依附關係。

就作者個人看法，北半球若持點綴性反應，雖較具體，然僅是治標之道。事實上，衆所週知，造成目前資訊秩序的乃是根深蒂固的結構因素。若我們執意重整資訊秩序，根本上，我們須了解結構關係的改變乃屬必要之舉。

點綴式的措施，未必對情況有所助益，倒可能因此增強了北半球的控制。此點卻甚少爲人所悉。且舉一例以示說明：北半球爲第三世界訓練新聞專業人員；但這種師徒式的訓練，常令北半球的訓練機構認爲，第三世界新聞機構能力不足擔負大任；其次，北半球式的新聞事業才是新聞界應循的典範。此種族中心論的看法又涉及新聞自由之問題。

作者認爲其之所以視爲「基本問題」，實因北半球有許多人不同意第三世界和她所要求的重整國際資訊秩序。他們認爲第三世界的要求將戕害新聞自由。這種論調又再次表現其種族中心論：保障新聞自由是北半球的權利。

在“*The Guardian*”任職的Martin Woollacott，曾於一九七六年六月出刊的“*Journalism Studies Review*”，著文指出此一趨勢。他說：「此趨勢反映出西方仍沉溺在幻想

之中，視自己爲世界中心，認爲第三世界沒有自主能力，在傳播及其他社會功能方面皆表現出能力不足。」這種論調，無疑將所有第三世界國家一視同仁，並認定他們是反民主、反自由。若將這種看法和上面所談的點綴式措施相連結，將是個危險的跡象。例如，北半球基於這種想法而支援第三世界，極可能造成北半球的支援者控制第三世界的資訊，維持第三世界某種政治體系。其動機即是要確保第三世界的資訊體系能與北半球的觀點契合，而非北半球體認到第三世界的自主問題。

第二節 結構取向的反應

第三世界自主的想法，令我們想到第二種反應：結構改變。我們可分析明瞭目前國際資訊的結構呈垂直方向。不僅在國際新聞是如此，國內新聞亦是如此結構。第三世界中，各國皆由精英份子控制大眾；在國際層面，北半球支配南半球。然就傳播本質而言，該是水平式的過程。

認爲應改變結構的一派，即體認此點。他們更致力於早日促使水平式傳播實現，重組資訊秩序。其目的是儘量增加個人和各社會部門接觸新聞體系的機會，藉此可減少垂直式傳播。

與上述看法相隨的概念是：傳播權。社會大眾有權接觸媒介。

贊成結構改變的看法，其背後所意涵的原則是，達成下列目標：

一、資訊自主；

二、第三世界各國間地區性合作；

三、基於國際平等、互敬互重、國際主權等原則，建立國際資訊新秩序。

持改變結構的觀點，並不表示要破壞、限制自由。而是深深體認到，大多數人不能獲得資訊，此現象難以令人接受。目前要求資訊重組，乃是以增加水平式傳播為基礎。

當然，企圖以改變結構解決國際資訊秩序問題，非一蹴可及之事。作者以為，解決之道首須了解國際體系各部門中，各部分之關係。有必要分析，國際社會中，各部門權力分配關係中的不平衡情形。

在此，我們並不是作二擇一的選擇：立即、短期、表面的解決方案，抑是等待長期結構的改變。短期的改善和長期的根本行動皆屬必要。就此，作者建議「聯合新聞服務組織」的作為及其角色，皆可視為當然的範例。

第三節 結構改變：聯合新聞服務組織（IPS）

該組織的政策是支援各種尋求國際社會公正的行動。為配合其政策，她一直致力於建立國際資訊新秩序。IPS的任務是提供各種資訊，並增加第三世界的內部團結；該組織在國際性新聞機構之中，向來是獨特出眾的。

該組織成立之初，即以國際性、不營利、各國報人合作的形態出現。包括拉丁美洲、亞、非

、西歐、東歐等地區。約有二百名專業從業員（多數來自第三世界）遍及全球，每天均以三種語文（西班牙、英文、阿拉伯文）傳送九萬字左右的新聞。

該通訊社執行原則是，對第三世界抨擊現存資訊秩序後的反響。觀其目標，愈令人相信，資訊秩序有必要作結構上的改變。

然，該組織亦體認到，解決方案應同時從不同層面著手進行。就此，IPS 從二方面著手建立國際資訊新秩序。首先，IPS 提供各類新聞服務，其目的是希望透過國際新聞媒介體系，解決新聞的質、量問題。其次，IPS 期望改變現行資訊秩序的結構，儘快促成水平式傳播具體實現。

雙管齊下的策略，使 IPS 不僅能提供立即改進資訊秩序之途，亦可循序漸進導致結構改變。

第四節 不同的新聞

IPS 主要與眾不同的特色是，它提供的資訊服務彌補了其他國際新聞媒介服務不足之處。為達成目標，該組織深知，有必要加強報導第三世界的新聞，且報導角度亦不同於西方媒介。

對國際資訊新秩序的要求聲中，較重要者是，提供第三世界的資訊，其在內容和功能上均須適宜。所以，僅增加新聞量是不夠的。目前國際新聞組織，所作的報導皆只限於點的報導 (Spot

News)，只作立即、可見的新聞報導，卻摒棄有關的社會發展過程。

對第三世界而言，問題將因第三世界和北半球間的文化差異，而愈形嚴重。此意指，新聞報導的層次較低，報導的重點常不利於第三世界。IPS 為解決問題，特別安排直接報導發展過程的特殊方式。此舉係以系統、持續方式報導第三世界各國，在發展過程中的成就及困境。

從消極觀點論，無疑在減少「機會」新聞式的報導。從積極意義論，不啻增加分析和背景資料，且加強平民百姓新聞的重要性。更進者，它意指報導第三世界新聞時，其觀點不再是從北半球出發，第三世界以當事人立場報導。

IPS 目的在以系統、迅速方式觀察國家發展、第三世界種種問題。該組織考慮到第三世界的各個層面，追求國家自主的不同途徑。它不同於傳統的國際組織，IPS 檢視第三世界各國的利益、問題、觀念，促其內部團結。

為達目的，IPS 分別提供三方面的新聞服務：

- 一、報導有關第三世界人民的需求及其努力之事實；
- 二、報導有關可能影響發展、自主之事實；
- 三、報導有關改變社經結構的成果。

第一類的服務：通訊社持續報導第三世界如何改善飢貧、營養不足、衛生問題、住屋、空間擁擠、人口政策、失業、文盲、文化邊際現象等問題。第二類的服務，包括經濟發展過程、資源開發運用、地區合作、科技等的報導。第三類，則由 IPS 提供土地改革、鄉村發展、所有權結

構改變、督促商業具社會責任感、教育改革等新聞。

IPS 融合了分析和系統觀念處理資訊。其所提供的新聞方式，逐漸符應國際資訊新秩序的要求。但從更深入、更基礎層面分析，IPS 的目標及其策略正是力促資訊新秩序的建立——水平式傳播。

第五節 水平式傳播

傳播過程的本質應是橫向的資訊交換。然目前資訊流通結構，卻呈垂直方向。

IPS 著眼於改進傳播，力促第三世界各國交換資訊。其目的即在避免重蹈傳統垂直方向的流通。它期望藉各國報人攜手合作，建立「對話式」的過程；其傳播政策因此而成形。

IPS 並不否認它仍存在著明顯的政治傾向，但該組織的看法是：該政治傾向乃是各國報人互動下所產生的後果，已避免受到目前強權控制下的垂直結構之影響。

由第三世界各國通訊社，基於平等互惠原則，建立資訊交換體系，該舉之成敗影響甚大。就此點，IPS 提供各國互派記者的機會，使水平式傳播體系得以建立。

IPS 並未認定自己在第三世界中居領導地位。它亟願和其他有共同理想的新聞媒介，建立合作關係，IPS 的理想方可能達成。

IPS 的信念，僅以數言表揭：「第三世界」此字眼，源自一九四〇和一九五〇年代，本身

帶極濃厚色彩的機械論概念。

第三世界所指者，適指那些表面上獨立、擁有國家主權，然實質上並未真正獲得獨立自主的國家。第三世界處於「依附」地位，係外在因素所致。第三世界的成員，各有其特殊政、經、社會文化發展；政體不同，唯共同特色是：無力脫離依附狀態。

在上述分類下，IPS 分別從三方面促進第三世界的利益；並指出那些國家列入第三世界名下，那些國家爲其盟友。首先，邁向真民主。形式不一而定，但一定須走向全民統合。其次，走向全民共享機會均等，社會公正無私的境界。第三，國家享有充分運用資源的主權，包括文化資源中的資訊和傳播等。

基於信念，IPS 力促第三世界內各通訊社合作。IPS 的構想包括四步驟：資訊方向（Orientation）、生產（Production）、分配（Distribution）、控制（Control）。其中資訊的方向和控制部分由各通訊社決定。至於生產和分配工作則由 IPS 決定。

根據資訊秩序的歷史發展，生產和分配二部分發展不足。生產以工業都市精英市場爲取向。分配方面，傳送設備不足。在國際結構中，第三世界在此二方面益顯匱乏。

因此，IPS 運用其遍及各地的網絡，與第三世界各通訊社協議生產，並藉此提高品質，再透過網絡將新聞傳送各地。

簡言之，IPS 所作的是，利用其傳播網絡，同時確保各國通訊社享用該網絡的自主權。

IPS 與第三世界通訊社的協議，正反映出她在第三世界資訊網中的角色：

一、加入 IPS 的通訊社，彼此可直接交換新聞，任一方均可引用對方的新聞報導。

二、技術協定。IPS 保證傳送未經處理的外電稿，將其他通訊社的新聞稿，直接傳至 IPS 名下各通訊社。

IPS 期望，藉履行上述任務，能逐漸改變傳統的垂直結構，由水平式資訊流通所取代，使各國自主權更大。

第二十一章 不結盟國家新聞通訊社聯盟(NAPNC)

作者 D. R. MANKERAR 曾任一九七六至一九七九年，通訊社聯盟協調委員會主席。

由於第三世界不滿國際性新聞通訊社，第三世界贊成由其各國通訊社，基於共同利益彼此交換新聞，並發展新的報導方式：報導第三世界正面的、非激情性的新聞及有關社會發展之過程。

於一九七〇年代中期，成立了「不結盟國家新聞通訊社聯盟」(News Agencies Pool of Nonaligned Countries)，該組織在南斯拉夫 Tanjing 通訊社等大力支持下才成立。

NAPNC 所擔任的工作：祇是交換不結盟國之間的新聞。這些新聞是由其組織成員——不結盟國的通訊社提供，其內容多無法自 AP 之類的大通訊社得之。其目的即是補西方通訊社之不足。

聯盟組織之性質不同於路透社、美聯社。它沒有總部、社長、預算部門、工作人員等編制。與管理部門相當職位者是協調委員會。委員會設主席一職，每三年改選一次。

NAPNC 本身是個資金自主的組織，由遞送新聞的國家繳付傳送費用。每日均有四萬字左右的交換新聞，皆以不結盟國（開發中國家）的利益為首要考慮；其報導已超越西方「點的報導」方式。

其從業員對新聞定義的看法與傳統不同，他們著重「建設性的新聞」，有關社會變遷的報導、經濟發展、社經、農業、科技、工業的進步。強調生活的文化層面，並報導不結盟國之間促進商務貿易關係之種種措施。

此型態的新聞，較能持久不易被時間淘汰，可以飛機傳送；耗費頗高的電傳設備則用以傳送重要的政治新聞。國際政治發展中，第三世界的立場特殊，因此，偶而由不結盟新聞組織（Non-aligned Pool），報導一些特別的政治新聞，譬如南非的黑白種族衝突，即很適合由該組織來擔任報導工作。

想想看，通常西方人收到報導南美、亞非等地區的新聞，其內容多屬軍事、恐怖事件、天災人禍；不結盟國透過不結盟新聞組織，彼此交換許多價值非凡的新聞；當然其前提是有組織完善的不結盟新聞組織。

第一節 答覆批評者

一般抨擊該組織的人士，認為不結盟國多屬專制政權，因此其國內通訊社多非獨立自主。其所提供之新聞，必受制於政令宣傳和其立場，必不客觀，令人難以信服。

這些批評人士似乎並未認真找尋證據，支持其看法。作者曾花了二年時間，研究印度新聞聯盟組織的資料，令人欣慰的是，我發現由新德里之「P」所發出的電稿中，沒有一條夠得上被認為意

含宣傳或具官方立場。

聯盟組織的主權不受外界干涉，印度的聯盟組織正表現其對新聞有著成熟判斷能力、編輯效率，勇於刪節不必要的新聞和破壞各國間關係之誹聞。

作者曾對印度的聯盟組織，以內容分析方式作一研究。其內容包括經濟發展、商務貿易、對第三世界而言具特殊意義的新聞等。

發現：財經金融和農業新聞，皆由印度各專業報紙報導，如「經濟時代」(Economic Times)、「財政快報」(Financial Express)；一般性報紙則報導有關發展、政治等新聞。

一九七六、七七兩年內，新德里的聯盟組織，每天處理來自十餘個不結盟國通訊社的電稿，約有千字左右；隨之在質與量上，皆有顯著改進之勢。

批評者認為該組織的新聞完全是宣傳，缺乏可信度。意指新聞本身的品質和正確性，以及傳送新聞的組織皆有問題。此處當指該聯盟。

如此指責新聞聯盟的表現，是相當不成熟的想法。應耐心等待該組織解決雙重障礙——通道不足和專業人員缺乏。該組織才可能有效運作。

守門人是重要因素。儘管服務是第一流的，但如果編輯人員是一批傾向西方的專業者，其表現必大打折扣。故，有必要訓練從業員加強辨識能力。站在第三世界的觀點，處理新聞。故此，這亦是新聞聯盟組織須加強的一點。

全球四大通訊社：美聯、合衆國際、路透、法新，其同屬某種意識型態，在報導國際政治的

立場亦同；它們主宰第三世界的讀者該看那些新聞，不該知道那些事。自二次大戰後，我們確知常有一些國際事件的討論，侷限在西方通訊社的特殊立場。

事實上，透過西方通訊社，並不能以第三世界特有的規範、價值，判斷人民的需求，往往反有極惡劣的後果，新聞聯盟的成立，即企圖彌補西方通訊社之不足。

不結盟國家携手合作，建立組織滙集新聞資源，彼此交換各地區新聞和有利資訊。該組織的成員——各國通訊社，深知組織目前的困境——資源人力設備不足，他們不僅未氣餒，決定以實際行動彌補其缺失。

聯盟為改變第三世界的國際形象，欲以定期、系統方式，提供各洲有關第三世界的新聞。不易說服西方新聞界，提供管道，傳送來自第三世界新聞聯盟組織的電稿。然，持之以恆，先透過第三世界的通訊社和報社，終有做到的一天。第三世界各國對其周遭地區的了解，自當由新聞聯盟組織，提供新聞服務。

該組織能完成任務：傳送資訊，補西方媒介服務之不足？

繫於該組織所具備的專業能力、技術、組織結構等條件。基於不結盟國家之間背景複雜，水準能力不一；大體而言，他們確具潛能。新聞聯盟組織的成立，代表一種整體合作性的投資。組織中設備較差的會員，當會獲水準高的同伴協助。

常有人懷疑（甚至包括報人）：「新聞就是新聞。誰寫，誰報導，有啥關係！」倘此語可成真，我們當可要求聯合國成立一統籌全球的新聞機構，根本不必花費龐浩，解決英美法蘇等通訊

社混淆事實、製造緊張之問題。

第二節 新秩序的第一步

根據不結盟國家在可倫坡會議的宣言，建立國際資訊新秩序的第一步——新聞聯盟組織的成立，其震撼力不亞於重整國際經濟秩序。近年來，不僅是不結盟國家體認到修正資訊不平衡的重要性，更令人振奮的是國際組織，如UNESCO等皆已著手研究此現象，並設法提供因應之道。

約六十年前，英國控制海空大權，路透社獨霸全球新聞，美聯社即遭其排擠。當時美聯社社長Kent Cooper，即反駁路透社的獨占行徑，他表示「美國人民要以自己的雙眼了解世界，不需要經由英國人幫我們觀察。」，正一語道破國際新聞報導之真諦。

歷時空六十年後的今日，此原則又被許多國家引用，抱怨美國的通訊社。在印度的人民深知，印度的形象是被扭曲了。

一九七〇年代開發中國家，正如二〇年代美國的處境。每個不結盟國家，所要求的皆是以自己的眼來看世界，他們不想透過西方新聞媒介。

值得一提的是，電子媒介、衛星、電腦等設備多控制在西方人手中。此獨占之危險性，高過六十年前海底電纜的獨占。

跡象顯示，西方的國際性通訊社，已逐漸軟化敵對的態度，誠心接受第三世界要求重整資訊

秩序。作者曾獲美聯社總裁 Stanley M. Swinton 的來信，表示他支持新聞聯盟組織的構想，並願提供經驗給新興國家通訊社，以爲前鑑。在德里的美聯分社亦表示，願提供美聯社的衛星給印度各通訊社使用。作者目前獲悉，亞洲新聞通訊社組織（Asian News Agencies Group）亦獲合衆國際社類似援助。

然而，仍有些西方頑強份子不以爲然，一直反對第三世界發展其本身傳播體系的構想。另有人以隔岸觀火的態度，表示他們的冷淡。

最佳對策，就是提供完全客觀的專業性新聞服務，當可立即獲人信任，疑惑恐懼一掃而空。唯以三原則，方能達成此目標，即：真實、客觀、正確。

第三節 當前的目標

爲達成目標，我們必須重視關鍵性問題，如：設立傳送分配的新聞中心，解決傳播瓶頸、重訂專業、技術人員的訓練計劃、重新定義「何謂新聞」等。

有必要在德里和其他重要通訊社之間，建立衛星通道。如此可使第三世界各國的電訊費用，趨於合理化。

二次大戰前，大英國協即以低價政策——一字一便士的電訊費用，獲利極高，且造成英國的文化和新聞獨霸世界。不結盟國家不妨仿效英國的低價政策，運用衛星，提供服務，慢慢地解決

問題。

第二個比較重要的問題是，增設訓練人員的設備。目前已有五國舉辦八個月一期的速成課程。新德里的大眾傳播學院自一九七八年十二月正式開班。另，印度亦派專家赴他國，協助建立該國自己的國家通訊社。

我們的目標和責任，正如UNESCO所強調的是，激勵新國家。這些新興國家通訊社，將對新聞聯盟組織，貢獻匪薄，因為它們正是區域新聞聯盟和不結盟國家新聞聯盟的主幹。

國家理應協助其國家通訊社，完成其任務，縱使以津貼方式補助亦有其必要。

此外，務必詳訂計劃，以互惠方式促進各國間、各國與聯盟組織間的合作。

該組織象徵不結盟國家，集體努力追求自由，尋求更多資訊發展本國媒介。

新聞聯盟是手段，目的是進一步計劃政治、經濟、文化的成長和蛻新。

第二十二章 明日傳播：馬克布萊德報告書

一九八〇年二月所召開的新聞會議中，本報告書提出二年來研究後的建議。這些建議所依據的信念是：傳播是基本人權。本報告於一九七九年十二月完成，長達五百餘頁的內容，直至一九八〇年中才正式公諸於世，由聯合國教科文組織付梓成冊，書名爲「Many Voices One World : Communication and Society Today and Tomorrow」。

本報告書中，對於東西方、南北半球關係的觀念，以及辨明不同意識型態、價值觀點的若干依據，皆來自一九七八年年中報告（Interim Report），內容包括報人保護、倫理規範、答辯權等，將在後文中詳論。

一九八〇年聯合國教科文組織大會已採納馬克布萊德報告書的觀點，該年底聯合國大會通過決議案，呼籲各國考慮本報告書的建議。

報告書中八十二項建議，本文將對其詳盡介紹。這些建議意圖顯示「全球勢必重整資訊傳播秩序」此一趨勢。許多建言逐漸廣受接納，雖然其中仍不免反映了西方尖銳的反應。總之，它們提供了今後數年間，國際間討論的新議題。

在本文中的調查報告，顯示傳播發展固提供許多機會，但同時也引發焦慮和不穩定。關鍵在

於誰掌握新聞資源，此指誰是決定者。傳播可視為強權的工具、改革武器、商業產品，甚或是教育工具。它能為自由或極權服務；亦可能是有助個人人格成長，或使人趨於一致。各個社會必須尋求自己的路，自己作決定。在我們當前的目標，即是找尋突破物資、社會、政治等限制，追求進步之途。

我們早已考慮若干建議，尋求發展，在此不再贅言，僅簡述先前已有的重要結論：

一、尊重各國傳統、需求及各社經文化模式，及其價值。目前尚無放諸四海可行的模式，但仍值得嘗試建立之。從廣義言，應基於全球互賴關係及共同利益，建立共同目標和價值。

二、前已顯示，當務之急即是立即改善傳播不平衡、傳播結構的問題，尤指資訊流通。開發中國家必須減少依附，尋求更公正、平等的資訊新秩序。

三、我們的結論，其依據信念是：傳播乃基本人權，有別於國家社會所享之權。資訊自由，即指追尋、傳遞資訊之權。

四、基於諸多目的，有必要發展全盤性的國家傳播政策，將社會、文化、經濟發展目標統攝於內。

五、在本報告書中所示基本原則，企圖為資訊傳播新秩序，提供一架構。我們視此資訊新秩序的發展（指各國間及其國內傳播活動關係）為一持續不已的過程。

必須儘快決定國際和國內的傳播發展。此決定不僅涉及專業人員、學者、政經優勢團體，更需社會各階層全力參與。

要求以新態度，克服過去慣有的思考方式。期對社會各階層予以等量的尊敬與諒解，並予以平等地位。

我們要求各國政府、國際組織、新聞界、學者、社會大眾給予迴響和行動。

第一節 加強獨立與自立

一、傳播政策

有關傳播政策方面，我們建議：

(一) 傳播不再被視為一種可有可無的服務，其發展毫無全盤計劃。各國，尤其是開發中國家，應體認到全盤性的傳播政策，須同時考慮到社會、文化、經濟、政治目標。

(二) 語言決定人民文化上的經歷。各種語言均應充分發展，俾為現代傳播中，各種複雜多樣的
需求運用。

開發中國家和多語系社會有必要釐訂語言政策，改善全國語言使用情形，必要時甚至可選擇若干種語言，充分應用在傳播、教育、行政等方面。

(三) 政策首要目標，應是普及初級教育，並消滅文盲現象，建立輔助性學校教育體制，服務失學者。擴增設備以為函授教學之類的教學措施（透過廣播、電視、通訊設備等）。

(四) 在已建構的國家傳播政策架構中，各國必須釐訂各項工作的優先順序性。牢記：同時進行各項方案是不可能的。

二、加強能力

(五) 開發中國家各以特定方式建立並發展其傳播體系：印刷媒介、廣播、電訊傳播設備等。

(六) 大的國家新聞通訊社改進各國的國內及國際新聞之報導。應建立區域網，可增加新聞流通，服務該區域內不同語系的團體。就全國而言，通訊社應同時重視城鄉報紙的成長，而該通訊社的角色是：全國新聞蒐集、分配的體系。

(七) 應鼓勵國內圖書出版，並配合建立分散圖書、報紙、期刊的分配網。亦應鼓勵全國知名作家，運用各種語文出版書籍，激勵民智。

(八) 全國廣播電台網，應比全國電視網更優先發展。當然，在適當地區亦鼓勵發展電視網。應特別重視文盲現象嚴重的地區。

(九) 避免過分倚賴國外節目交換。鼓勵國人製作節目，包括全國和區域性廣播，影片、文獻、製作中心，並有分配網。

(十) 適當教育和訓練新聞專業人員。在這方面，我們贊成由各鄰國或區域內進行合作。

三、基本需求

(一)所有發展計劃關於傳播方面，應有足夠資金，所謂「發展支持傳播」，包括在農業、健康、與家庭計劃、教育、宗教、工業等方面，提供所需的消息。

(二)應滿足若干基本但重要的傳播需求，諸如提供海報服務、小鄉鎮電訊交換建立電訊網。

(三)鄉間社區、小城鎮報紙的發展，不僅可以文字方式，支持經濟、社會層面擴大參與活動，亦提高教育程度低的識字能力。

(四)利用當地廣播、低消費額的電視、閉路電視系統，配合其他適當技術，促進社區發展，諸如刺激參與、提供機會展現各種文化。

(五)傳播在教育及告知的運用上，應考慮與娛樂並重。同時，教育體系應培養年輕人參與傳播活動的能力與興趣。

(六)社區中視聽組織在若干情況下，可增加教育、娛樂服務。透過空中教學，運用影視設備、圖書提供教育和告知的服務。

(七)上述活動應大力支持，俾使提供娛樂、教育、告知、文化交流的地方資訊中心，更能發揮功能。

(八)國家發展的過程中，僅優先考慮傳播的重要性是不夠的。尚須考慮投資的資金來源。

四、各別挑戰

(九)研究各國所作的努力及其發展，以增加紙張的供給。

(甲)傳遞資訊、郵遞報紙、期刊、書籍、視聽器材等費用，阻礙資訊自由平衡流通，須亟力改善此情勢；對開發中國家言，更是刻不容緩。

(乙)電磁光譜及地球衛星軌道，都是有限的自然資源。應由全人類共享。

第二節 社會影響與新目標

一、傳播整合與發展

(一)傳播與發展政策的重心之一是：蔚成各階層討論發展的風氣。

(二)釐訂傳播政策的過程中，應儘量避免引用專門名詞語彙，以淺顯易懂的文字符號表達，讓大眾了解。同樣地，供給新聞界有關發展的消息時，亦應符合目前的價值和習俗。

二、面對科技的挑戰

(一)發展評估國家政策的量標，評定其引介傳播新技術後，對社會的正反面影響。

(二)建立全國性機構，促進傳播活動，以及討論引介傳播新技術的社會情況之優先順序。

(三)研究開發中國家如何提高自主性，及其努力成效。應與特定計劃相結合。有必要投入更多資金，刺激研究，並支持適宜的技術層面之研究。

(四)少數已開發國的傳播技術集中，已造成傳播領域寡頭壟斷的局面。欲改變此一趨勢，須尋求全國性和全球性解決途徑，例如改革現存法律、慣例，適當立法和國際間達成協議。

三、加強文化認同

(一)建立國家文化政策，其內容包括培養文化認同、文化創造力為目標，以及履行此目標的媒介。該政策亦應包括：在引介外來文化之時，保護本國文化發展等原則。

(二)傳播和文化政策應確保藝術家及各民間團體，能運用各媒介表達意見。

(三)指導原則的內容、價值、及其鼓勵的態度，應依據國內的標準和習俗。該原則應與國家發展政策、保障文化認同的努力相符合。應特別重視對兒童和青少年的影響。就此，應建立若干機構如「訴願委員會」、「消費者委員會」。

四、減低傳播商業化

(一)擴展傳播體系之同時，應要求大眾傳播提供非商業性服務。獎勵此類傳播服務，應與本國傳統文化、發展目標、政治社會體系結合之。就教育而言，公共基金可以為此用途。

(二)了解媒介須有資金支持。我們應考慮如何降低因市場影響和商業報酬，對國內、國際傳播的不良影響。

(三)考慮如何改變目前商業化的大眾媒介，籌集資金的方式。因之，應立即改善廣告、自動分

銷、津貼、稅收、財務獎勵支援等方法，以加強大眾媒介之社會功能，並增進對社區的服務。

五、獲得科技資訊

(四)開發中國家應特別重視：

- (1) 教育、科學、傳播政策的相關性。該三領域常有重疊之處。
- (2) 建立蒐集——分配國外技術資訊、資料的中心。
- (3) 取得資訊處理的必要裝置。
- (4) 發展處理及分析資料的電腦技術及設備。

(五)開發中國家，基於平等告知原則，彼此交換科技資訊。

(六)開發中國家首要之務，應考慮國家資訊政策。

(七)在國際應考慮：

- (1) 以系統方式，鑑定各專業領域對現存已整理過的資料。
- (2) 各國磋商，對現存資料、正在發展中的資料、各國對計劃、方案的參與和執行，建立一評估標準。

(3) 分析商業及技術的量標，可改善開發中國家資訊設備。

(4) 各國協商，應優先考慮各國資訊研究和發展的重要性。

(八)跨國公司應服膺其公司業務所在國、當地法律習尚，提供該國大眾、商業團體、及利益團

體，有關全球結構、跨國公司本身的活動、政策等方面的資料。

第三節 專業精神

一、記者職責

(美)報人所負使命的重要，增其在社會中的地位。

(印)報人欲被視為專業人員，他們應有淵博的教育及特有的專業訓練。

(匈)真實、正確、尊重人權等價值，目前尚未普及全球。提高專業標準及責任感並非由報人個人、或法令即可達成，而必須從報人自重、團結、要求高水準的工作表現等方完成之。此乃是專業奉獻——要求負責；應由新聞界、記者公會促成之。在此架構中，應將媒介機構、新聞事業的所有權人、管理人和記者的職責，劃分清楚。

(匈)正如其其他職業，報人及媒介組織須為自身行動負責。各國皆設有專門機構如評議委員會，監督報界責任。在若干國家，可由民間團體以行動要求改革。各國團體參與決策的形式不盡相同，如公共電台即可從民間團體，遴選代表，組成委員會管理。類此志願性措施，對新聞界的表現，可產生極大影響。然，為使大眾行使評估媒介表現之權，似有必要制訂更有效之法。

(匈)各國皆有倫理規範，各國專業團體並信守之。專業團體遵行此類倫理規範，不須假政府促

其遵循，值得鼓勵。

二、提昇國際新聞報導水準

(四)各國皆應採取行動，確保外國特派員的地位和權益，並助其蒐集、傳送新聞。在這方面，應盡的義務應根據赫爾辛基會議中的「最終法案」。報人自由採訪乃是達到真實、正確、平衡報導的不二法則。此必包括國內各階層意見之獲得。

(五)若要全球各地人民得到有關各國發展活動的真實廣泛報導，有必要重新審視新聞選擇原則和若干視為理所當然的新聞價值。此舉可避免讀者因報導者、編輯對手邊資料不熟悉，或民族優越感心態而被矇蔽，讀者無法了解實情……。

(六)為達此目的，調派國外的記者應接受駐在國語文訓練，並了解駐在國的歷史、政治、經濟、文化、制度等背景。

(七)已開發國的新聞工作者，對國內人民報導第三世界新聞時，應儘量介紹該新聞事件的背景資料。同時，已開發國的媒介，尤指新聞守門人，更應熟悉開發中國家情況。目前第三世界已要求加強其內部能力，同時，已開發國也盡可能改善目前國際新聞取材不均的現象。

(八)為補救因報導失實而造成的不良影響，有必要深思答辯權和更正權。目前雖有許多國家已接受此一概念，然在性質和涵蓋範圍等方面差別極大。故，提議採用四海可行的規定，既不便且不實際……。

(例)許多國家的情治單位，有時僱用記者利用其職責，進行間諜活動。此種行為應遭強烈譴責。

三、保護記者

(甲)專業獨立自主權和完整不被侵犯權，應是凡為人民收集、報導新聞者，皆享有之。然，委員會認為新聞工作仍相當危險，但不可因此而賦予其工作上的特權。記者所享之權正如其他國民所享人權。唯一僅有的例外是：一九四九年八月十二日，日內瓦公約附加決議書規定。適用於武裝衝突區中身負危險任務的記者。由於尚須決定「由何人界定誰有資格享此特權」的問題，若提議附加措施，必遭致特許制度所造成的危險。唯有在人人皆享有人權之時，記者才得到充分的保護。

(乙)聯合國教科文組織應召開一系列會議，將記者、新聞主管人員、學者、法學者齊集一堂，定期檢討記者保護的問題，並建議新的適當政策。

第四節 傳播民主化

一、人權

(四) 凡新聞工作者致力於個人及社會的人權，應遵循赫爾辛基最終法案和教科文組織有關大眾傳播之宣言的精神下，新聞界所作的不仅是維護這些原則，更進者，應剷除破壞原則之障礙，並支援人權受損的人民。專業組織和民意應支持遭受壓力的記者和衛護人權飽受壓制的人士。

(五) 新聞界應致力於宣揚正義，激勵人民為自由、獨立、和平、平等而奮鬥。此對受剝削的民族特別重要。因為他們反抗殖民主義、宗教、種族歧視，他們受外力干涉，其國內傳播權被剝奪。

(六) 被告知權、告知權、隱私權、參與公共傳播權等延伸，將可滿足各國國內傳播之需求。此一新概念即為傳播權。目前此概念正在發展，可視為社會權之一種，我們認為有關傳播權有必要探討其內涵。

二、剷除障礙

(一) 各國皆採取行動，擴展人民日常生活所需知識的來源。以減少資訊過程中的限制為目標，謹慎檢視現存法規。

(二) 應廢除檢查制和資訊控制。合理的限制是必要的，這包括法律限制、司法審察，符合聯合國憲章、世界人權宣言，有關的國際公約，以及國際間被採納的方式，為原則。

(三) 應特別重視媒介所有權集中、商業影響、私人或官方宣傳等，所產生的障礙和限制。由於資金影響媒介運作，應詳加檢討此問題，並採取行動，增加社論、編輯的獨立自主權。

(癸)應以有效合法行動，解決下列問題：

- (1)限制所有權集中、獨占現象。
- (2)要求跨國公司符應國家法令和發展政策下的特有標準與情況。
- (3)扭轉趨勢，在大眾人數日增，傳播效果愈大的今日，減少決策者的人數。
- (4)減少廣告對編輯政策和廣播節目的影響。
- (5)尋求改進方法，使媒介在私營、公營、官營等不同體制下，仍保其對自身的管理、編輯政策等，更多的自主權。

三、多元化與選擇

(甲)建立基層組織，採納所需技能，皆須謹慎配合，從更廣泛的來源提供人民更豐富的消息。

(乙)應重視婦女傳播的需求。應確保婦女充分獲得傳播工具，婦女形象及其行為不得被媒介扭曲。

(丙)對青年、兒童、國家、民族、宗教、少數團體、偏遠地區居民、殘障者、老人等，應予特別關注。他們佔社會中人口的大多數，且易受影響。他們有其特殊傳播需求。

四、整合與參與

(丁)應特別重視媒介運用在生活工作環境，使人與人之間不再疏離，媒介應協助人類整合成一

體。

(四)讀者、聽眾、觀眾通常被視為接受資訊的被動者。媒介負責人應鼓勵閱聽人在傳播過程中，扮演更積極的角色。提供報紙篇幅、電台時間，目的在表達各團體的觀點。

(五)設置傳播過程中各層面的設備。大眾遂以新形式參與媒介管理，替傳播機構尋找新財源。

(六)釐訂傳播政策者，應著重發展媒介經營民主化之途徑。同時須尊重國內風俗習尚和國民性格。結合報人、新聞事業管理人與所有人、藝術家、科技人員、民意代表等。媒介民主化須有關人士的全力支持，且此過程將使他們在編輯政策和管理上扮演更積極角色。

第五節 鼓勵國際合作

一、為發展而協手合作

(一)各國在國內及國際的行動，其影響有助於全球資訊新秩序的建立。在本報告書中的提議，可繼續發展成各種必要措施。

(二)為傳播發展的國際合作，應與其他的衛生、農業、科學、教育等領域同被重視。因資訊乃是個人和社會全面發展的根本資源。

(三)建立國際經濟新秩序與建立資訊新秩序二者之間關係密切，處理的技術級單位應謹慎思慮

。應在聯合國體系中，提出具體可行計劃，聯結二者的發展。

二、加強集體的自主

(癸)傳播與目前開發中國家經濟合作之協議及方案相結合。

(甲)開發中國家之間，在傳播領域中的合作，應在本報告書中予以全面分析並推薦之。應特別注意：各國新聞通訊社合作之情形、不結盟國之間新聞聯盟組織、和廣播組織進一步的發展。並廣泛交換電視、電台節目和影片。

(乙)除了科技資訊合作外，應優先考慮各區域間資料庫、資料處理中心、分類中心的建立。

(丙)應建立制度，共同負責非策略性資料的儲存，在經濟事務方面尤然。在進行多邊貿易協商、與跨國公司、銀行交涉、經濟預測、中長程計劃等方面，亟須建立之。

(丁)應努力確保開發中國家，在第三世界和其他地區，能受新聞界更多的注意。可發展專案計劃，以第三世界的新聞標準為根據，逐步接納感人興趣的資料。

(戊)應力促各國傳播學者與專業組織，加強聯繫，並達成協議。

三、國際組織

(己)聯合國教科文組織會員國，應加強對此領域組織方案的支持。應考慮獨立的傳播部門。不僅是藉此強調其重要性，更欲強調其與教、科、文其他部門工作的相關性。在傳播活動中，教科

文組織應專注於優先考慮的部分，有助於規劃國家政策、科技發展、籌組專業性會議與交流。增進協調、釐訂國際性規範。

(庚)教科文組織和聯合國組織體系中，加強協調必要的傳播活動。

(辛)期盼聯合國會員皆具良好設備的資訊體系。包括廣播設備、傳播衛星。

(壬)教科文組織中，國際資訊計劃研究中心應考慮下列目標：

- (1) 促進開發中國家全國傳播體系的發展，和國際資訊流通的平衡與互惠。
- (2) 開發有關資源，籌集資金。
- (3) 務必協調有意參與傳播發展合作方案之各團體，並評估多邊合作之效果。
- (4) 舉行圓桌會議、研討會。參與人士包括傳播計劃釐訂者、學者、報人與研究國際傳播問題之專家。
- (5) 持續研究已開發國傳播技術，轉移至開發中國家之情形。致研究結果可推展運用之。中心可籌組三邊委員會，由已開發國、開發中國、國際有關組織各派代表組成……。

四、邁向國際瞭解

(癸)國家傳播政策應與國際傳播原則相符。並使國際間相互了解，和平共存。各國應鼓勵國內的國際傳播工具，傾全力於國際合作與和平，制止宗教、種族、國家之間的仇恨，消弭歧視、敵對、暴力、與戰爭。

(四)應重視和平、裁軍、人權、傳播新秩序的發展等問題。大眾應鼓勵播傳界刊載聯合國、教科文組織等國際組織所發起之國際和平運動。新聞學院等課程應研究此類國際傳播問題，評估聯合國的資料及文獻。

(五)各媒介專業人員、組織彼此進行各種合作，應鼓勵對各國文化有所貢獻。

(六)以十分謹慎、負責任的態度，報導各國危機時期的發展及國際事端。

在此種情況中，媒介應介於相互敵對的團體間協調。其角色應力求客觀、理性。

本報告旨在說明，目前國際傳播資訊秩序必朝新方向。重要者：因人類共享少許新資訊技術後，所產生若干新關係。認知此變遷的過程已在進行之中。新的傳播技術與體系，有能力且也將會要求必要措施，確保現存傳播不均現象不再惡化。目標應是確保人類，不分男女，均可享受更豐碩，更滿意的生活。

我們定須了解，目前我們正在追尋的新秩序，不止是最終目標，其本身亦是過程中的某一階段。不斷的追求更自由、更平等、更公正的人類關係。本報告所欲表達的即是：我們深信過去所學所知；其內容更代表我們欲傳達給您的意見。

